Российская Федерация

Иркутская область

Шелеховский муниципальный район

Подкаменское муниципальное образование

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОДКАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.01.2023 № 1-па

Об утверждении Программы профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям в рамках муниципального

контроля в сфере благоустройства на территории

Подкаменского муниципального образования

на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования, утвержденным решением Думы Подкаменского сельского поселения от 25.11.2021г. № 27-рд, руководствуясь Уставом Подкаменского муниципального образования, Администрация Подкаменского сельского поселения,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования на 2023 год.

 2. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию путем размещению на информационных стендах Подкаменского муниципального образования и официальном сайте Администрации Подкаменского сельского поселения в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

Глава Подкаменского

муниципального образования Д.А.Бархатова

Приложение к

Постановлению Администрации

 Подкаменского сельского поселения
  от 16.01.2023 № 1-па

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ПОДКАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2023 ГОД**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1. Администрация Подкаменского сельского поселения (далее – контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования, утвержденным решением Думы Подкаменского сельского поселения 25.11.2021г. № 27-рд, осуществляет муниципальный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами Правил благоустройства территории Подкаменского муниципального образования, утвержденных Думой Подкаменского сельского поселения от 28.12.2022 года № 10-рд (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, включающих:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

-по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;

-по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;

-по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;

-по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Иркутской области Постановлением администрации Подкаменского сельского поселения от 01.08.2019 № 34-па «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на осуществление земляных работ на территории Подкаменского муниципального образования»;

-по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;

-по направлению в администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативными правовыми актами Иркутской области;

-о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озелененной или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории Подкаменского муниципального образования в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) по уборке территории Подкаменского муниципального образования в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

7) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Постановлением администрации Подкаменского сельского поселения от 09.11.2019 № 63-па «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги«Порядок и процедура предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории Подкаменского муниципального образования» случаях;

8) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

9) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

2. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования (далее - муниципальный контроль)являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться Правила благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, на которых контролируемые лица установили (разместили), содержат, эксплуатируют и демонтировали средства размещения информации и к которым Правилами благоустройства предъявляются обязательные требования;

3) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

3. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением благоустройства территории.

4. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом контроля мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

-закон Иркутской области от 30.12.2014 №173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»;

-закон Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»;

-решение Думы Подкаменского сельского поселения от 28.12..2022 № 10-рд «Об утверждении Правил благоустройства территории Подкаменского муниципального образования».

5.В соответствии с Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2021 г. N 1520
"Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" было установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется [Федеральным законом](https://ivo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://ivo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в 2022 году не проводятся. В связи с чем, Администрацией в 2022 году мероприятия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не проводились, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности не представляется возможным.

6. Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2022 году постановлением администрации Подкаменского сельского поселения от 14.07.2022 г№ 33-паутверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования на 2022 год(далее – Программа).

7. При осуществлении муниципального контроля Контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2)обобщение правоприменительной практики;

3)объявление предостережения;

4)консультирование;

5)профилактический визит.

8. Контрольным органом в рамках реализации Программы в 2022 году размещалась информация в сфере муниципального контроля на официальном сайте органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства.

9. На сайте органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части.

10. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере соблюдения правил благоустройства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются нарушения, предусмотренные Правилами благоустройства в части загрязнения территории, а именно мусор на прилегающих к хозяйствующим субъектам территориях, ненадлежащее содержание домашних животных.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом, в том числе в следствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

11. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

12. Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

-предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

-повышение прозрачности системы муниципального контроля;

-формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

-мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

13. Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

-выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

-устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

-установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

-определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

-повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

-снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

-создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

-другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

14. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

-организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований Правил благоустройства;

-принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

-организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

-организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

15. Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

16. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данный раздел Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

17. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

18. Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений | Срок проведения | Ответственные лица  |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих установленные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля  | постоянно в течение года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| 2. | Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения установленных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению установленных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения установленных требований – распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих установленные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения установленных требований  | постоянно в течение года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля |
| 3. | Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2023 года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| Специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, порядком организации и осуществления муниципального контроля |
| 4. | Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями плановых (рейдовых) осмотров, обследований | постоянно в течение года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| 5. | Проведение в ходе контрольных мероприятий и по их итогам разъяснительной работы по вопросам недопущения и устранения нарушений установленных требований | постоянно в течение года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| 6. | Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих установленные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля  | постоянно в течение года | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| 7. | Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, в том числе прав и обязанностей подконтрольных субъектов, прав и обязанностей должностных лиц, уполномоченных на организацию и осуществление муниципального контроля, сроков проведения мероприятий, порядка их обжалования | при поступлении соответствующих заявлений от подконтрольных субъектов  | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля  |
| 8. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Подкаменского муниципального образования на 2024 год | не позднее1 октября 2023 г. (разработка);не позднее20 декабря 2023 г.(утверждение) | Должностные лица, уполномоченные на организацию и осуществление муниципального контроля |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

19. Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией Подкаменского сельского поселения, выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

20. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление, контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Подкаменского сельского поселения.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

21. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| 1 | Зимина Елена Михайловна | Ведущий специалист администрации Подкаменского сельского поселения | Организация и координация деятельности по реализации Программы | 89914330354 |

22. Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

23. Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

24. Показатели результативности и эффективности мероприятий Программы по муниципальному контролю приведены в таблице № 3:

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

25. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

26. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | 100% |
| 2. | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием. | 100% |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | Не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным (надзорным) органом |