**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Шелеховский муниципальный район**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОДКАМЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 10.01.2020 года № 4-па**

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля, осуществляемого администрацией Подкаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг.

В целях осуществления администрацией Подкаменского сельского поселения функции по осуществлению муниципального контроля на территории Подкаменского муниципального образования, в соответствии со [статьей 8.2](http://internet.garant.ru/#/document/12164247/entry/820) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [постановлением](http://internet.garant.ru/#/document/72140166/entry/0) Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных, руководствуясь постановлением администрации Подкаменского сельского поселения от 09.01.2020 № 3-па «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом Подкаменского муниципального образования, администрация Подкаменского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля, осуществляемого администрацией Подкаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг. (далее - Программа профилактики нарушений).

2.Специалистам администрации Подкаменского сельского поселения, уполномоченным на осуществление муниципального контроля обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего Постановления.

3.Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию путем размещения на информационных стендах Подкаменского муниципального образования и на официальном сайте Администрации Подкаменского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Подкаменского  сельского поселения | Д.А.Бархатова |

Утверждена

постановлением администрации

Подкаменского сельского поселения

от 10.01.2020 г. № 4-па

ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ОРГАНОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ГРАНИЦАХ

ПОДКАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 – 2022 ГГ.

Паспорт

программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля, осуществляемого администрацией Подкаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля, осуществляемого администрацией Подкаменского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг. |
| Правовые основания разработки программы | -Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  -Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  -Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;  -постановление администрации Подкаменского сельского поселения от 09.01.2020 № 3-па «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| Разработчик программы | администрация Подкаменского сельского поселения (далее – администрация поселения) |
| Цели программы | -предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Иркутской области (далее – требований, установленных законодательством РФ);  -устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации. |
| Задачи программы | -укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;  -выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;  -повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020 год и плановый период 2021-2022 годов |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты | -повышение эффективности профилактической работы, проводимой администрацией поселения, по предупреждению нарушений организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Подкаменского муниципального образования, требований законодательства Российской Федерации;  -улучшение информационного обеспечения деятельности администрации поселения по профилактике и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации;  -уменьшение общего числа нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории поселения |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

Раздел 1. Анализ общей обстановки

1.1. На территории Подкаменского муниципального образования осуществляется:

-муниципальный земельный контроль;

-муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

1.2. Функции муниципального контроля осуществляет администрация поселения (должностные лица) на основании распоряжения главы Подкаменского сельского поселения.

1.3. В соответствии с действующим законодательством, муниципальный контроль осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения на территории Подкаменского муниципального образования нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и органов местного самоуправления Подкаменского муниципального образования.

1.4. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль:

-индивидуальные предприниматели;

-юридические лица.

1.5. Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – обязательные требования):

1.5.1. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным [гражданским законодательством](http://internet.garant.ru/#/document/10164072/entry/1017), федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/#/document/71129192/entry/0) «О государственной регистрации недвижимости».

1.5.2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

1) использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

2) сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

3) осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

4) своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

5) своевременно производить платежи за землю;

6) соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями [законодательства](http://internet.garant.ru/#/document/12138258/entry/3) о градостроительной деятельности;

7) не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

8) не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий, возникших на них аварий, катастроф;

9) выполнять иные требования, предусмотренные Земельным кодексом, федеральными законами.

1.5.3 Администрация поселения осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

3) выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

4) выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

5) выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

6) законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

7) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

8) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

1.5.4. В 2019 году плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось;

1.5.5. Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

1) невыполнение обязательных мероприятий по воспроизводству плодородия почвы;

2) невыполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью. Сорная растительность, произрастающая на земельных участках является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

1.5.6. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.](http://www.)Подкаменная.РФ) размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.6. Обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения (далее – обязательные требования):

1.6.1. Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Подкаменского муниципального образования являются автомобильные дороги местного значения и правоотношения, связанные с обеспечением сохранности дорог местного значения и дорожных сооружений, поддержанием их состояния в соответствии с требованиями, допустимыми по условиям обеспечения непрерывного и безопасного движения в любое время года.

1.6.2. Пользователям автомобильными дорогами запрещается:

1) осуществлять движение по автомобильным дорогам на транспортных средствах, имеющих элементы конструкций, которые могут нанести повреждение автомобильным дорогам;

2) осуществлять перевозки по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов без специальных разрешений, выдаваемых в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

1.6.3. Пользователям автомобильными дорогами и иным осуществляющим использование автомобильных дорог лицам запрещается:

1) загрязнять дорожное покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог;

2) использовать водоотводные сооружения автомобильных дорог для стока или сброса вод;

3) выполнять в границах полос отвода автомобильных дорог, в том числе на проезжей части автомобильных дорог, работы, связанные с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием;

4) создавать условия, препятствующие обеспечению безопасности дорожного движения;

5) осуществлять прогон животных через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;

6) повреждать автомобильные дороги или осуществлять иные действия, наносящие ущерб автомобильным дорогам либо создающие препятствия движению транспортных средств и (или) пешеходов;

7) нарушать другие установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами требования к ограничению использования автомобильных дорог, их полос отвода и придорожных полос.

1.6.4. В 2019 году плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось.

1.6.5. В целях профилактики нарушений обязательных требований дорожного законодательства на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www. Подкаменная. РФ) размещены перечни обязательных требований дорожного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований дорожного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2. Цели и задачи программы

2.1. Настоящая Программа разработана на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. и определяет цели, задачи и порядок осуществления администрацией поселения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сферах муниципального контроля, осуществляемого администрацией поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 гг.

2.2. Целями профилактической работы являются:

-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

-снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

-создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;

-снижение уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям;

-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

2.3. Задачами профилактической работы являются:

-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

-разработка мероприятий, направленных на устранение и предупреждение нарушений обязательных требований;

-повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

2.4. Целевыми индикаторами и показателями качества и результативности Программы являются:

-информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований;

-понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля;

-удовлетворенность подконтрольных субъектов доступностью информации о принятых и готовящихся изменениях в содержании обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www. Подкаменная.РФ](http://www.admbaklashinsky.ru) );

-информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок;

-информированность подконтрольных субъектов о правах подконтрольных субъектов при проведении проверок;

-степень дисциплинированности подконтрольных субъектов;

-выполнение профилактических программных мероприятий.

2.5. Количественным показателем реализации программы является количество проведенных профилактических мероприятий.

Раздел 3. Основные мероприятия по профилактике нарушений

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года  (по мере необходимости) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления деятельности в сферах муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | IV квартал | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | в течение года  (по мере необходимости) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

3.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений

на 2020 и 2021 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления деятельности в сферах осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации Подкаменского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | по мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | администрация поселения (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

Раздел 4. Оценка эффективности программы

4.1. Отчетные показатели на 2020 год.

4.1.1.Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства:

-количество выявленных нарушений;

-количество выданных предостережений;

-количество субъектов, которым выданы предостережения;

-информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

4.1.2. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

4.2. Проект отчетных показателей на 2021 и 2022 годы.

4.2.1.Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства:

-количество выявленных нарушений;

-количество выданных предостережений;

-количество субъектов, которым выданы предостережения;

-информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

4.2.2. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.