**Российская Федерация**

**Иркутская область**

## Шелеховский муниципальный район

**Подкаменское муниципальное образование**

## Д У М А

## Р Е Ш Е Н И Е

от 29.03.2018 № 8-рд

Об утверждении Программы

развития социальной инфраструктуры

Подкаменского сельского поселения

на период 2018 -2028 годы

Рассмотрев представленную Администрацией Подкаменского сельского поселения Программу развития социальной инфраструктуры Подкаменского сельского поселения на 2018-2028 годы, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ст. 24 Устава Подкаменского муниципального образования,

**ДУМА РЕШИЛА:**

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Подкаменского сельского поселения на 2018-2023 года.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию на информационных стендах Подкаменского сельского поселения и на официальном сайте Подкаменского сельского поселения.

Председатель Думы Подкаменского

Муниципального образования,

Глава Подкаменского

Муниципального образования Д.А.Бархатова

Утверждена решением

Думы Подкаменского

сельского поселения

от 29.03.2018 № 8-рд

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры**

**Подкаменского муниципального образования**

**на 2018-2028гг.**

**Подкаменная, 2018 г.**

#### ВВЕДЕНИЕ

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Подкаменского муниципального образования (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Подкаменского муниципального образования - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутри муниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне каждого поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития сельского поселения.

#### ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Подкаменского муниципального образования на 2018-2028 гг (далее - Программа) |
| Заказчик программы | Администрация Подкаменского муниципального образования |
| Разработчик программы | Администрация Подкаменского муниципального образования |
| Основание для разработки программы | Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ;  Федеральный закон от 29.12. 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| Исполнители программы | Администрация Подкаменского муниципального образования |
| Цель и задачи программы | **Цель программы:** Обеспечение перспективного развития социальной инфраструктуры Подкаменского муниципального образования  **Задачи:**  Обеспечение населения Подкаменского муниципального образования объектами социальной инфраструктуры (физической культуры и спорта) в шаговой доступности, в том числе доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | 1. Доля населения в возрасте от 3 до 75 лет, систематически занимающегося физкультурой и спортом. |
| Сроки и этапы реализации программы | Срок реализации Программы 2017-2026 годы. |
| Объемы и источники финансирования программы | Прогнозный общий объем финансирования Программы на период 2017-2026 годов составляет 8000 0000 руб., в том числе по годам:  2018 год - 0,00 рублей;  2019 год - 0,00 рублей;  2020 год - 11 000 000,00 рублей;  2021 год - 500 000,00 рублей;  2022 год – 800 000,00 рублей  2023-2028 годы – 1500 000,00 рублей  Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, бюджета Шелеховского муниципального района, бюджета Подкаменского муниципального образования |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Повышение уровня жизни населения.  - увеличение доли населения в возрасте от 3 до 75 лет, систематически занимающегося физкультурой и спортом; |

#### оциальная инфраструктура и потенциал развития муниципального образования

* 1. **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОСЕЛЕНИЯ**

Территория Подкаменского муниципального образования (далее по тексту также – Подкаменское сельское Поселение, Поселение) расположена в южной части Шелеховского района Иркутской области и граничит с Иркутским районом с востока, Слюдянским районом с юга, Шаманским муниципальным образованием с востока и Большелугским муниципальным образованием с севера.

Площадь сельского поселения составляет 59550 га. Численность населения на конец 2010 года составила 1046 человек. В границах поселения находятся девять населенных пунктов: п. Подкаменная, п. Большая Глубокая, п. Граматуха, п. Глубокая, п. Источник, п. Родниковый, п. Санаторный, п. Трудный, п. Хузино.

Большая часть территории поселения занята землями лесного фонда, также территория характеризуется большим количеством водных объектов: рек и ручьёв. Населенные пункты расположены вдоль основных транспортных связей - Восточно-сибирской железной дороги и автодороги федерального значения Р-258 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы. Также по территории поселения проходят автодороги местного значения.

Основным видом деятельности жителей Поселения является сельское хозяйство, охота, рыболовство.

**3.2. ТЕРРИТОРИЯ И КЛИМАТ**

По строительно-климатическому районированию (СНиП 23-01-99\* «Строительная климатология») Подкаменское муниципальное образование относится к району климатическому IВ.

Климат территории поселения резко континентальный, с преобладанием малоподвижных антициклонов зимой и интенсивной циклонической деятельностью летом.

Среднегодовая температура воздуха составляет 0,4°С, абсолютный минимум температуры наблюдается в январе — до минус 41,1°С, абсолютный максимум приходится на июль плюс 33,9°С. Среднемесячная температура января минус 18°-20° С, среднемесячная температура июля плюс14°-16°С.

Первые осенние заморозки регистрируются после середины августа, последние весенние могут продолжаться до середины июня. Средняя дата замерзания рек приходится на первую декаду ноября, вскрытие рек наблюдается в начале мая.

Характер увлажнения достаточный. Количество осадков за год в среднем составляет 476 мм, только за тёплый период года (апрель-октябрь) — 350 мм. Продолжительность вегетационного периода — до 120 дней. Вероятность пасмурного неба в январе 40-45%, в июле-60-65%.

Направление преобладающих ветров меняется в зависимости от времен года, в зимнее время преобладают ветры северо-западного направления, в весенне-летний период — юго-восточного.

К климатическим факторам, отрицательно влияющим на рост и развитие древесной растительности, относятся глубокое промерзание почвы и весенне-осенние заморозки. Глубина промерзания почвы зависит от толщины снежного покрова и составляет в среднем 200-250 см, мощность снежного покрова достигает в отдельные годы 84 см.

Высота снежного покрова (на 10 марта) до 40 см, на возвышенных местах — от 40 до 50 см, средняя относительная влажность воздуха 60-65%.

Общий наклон территории сельского поселения направлен на северо-восток. Отложения современного отдела четвертичной системы распространены в долине реки Иркут, осадки среднего отдела юрской системы слагают равнинную часть территории поселения.

Гидрография сельского поселения представлена реками, наиболее крупной которой является р. Иркут, протекающая вдоль западной границей поселения, а также ручьями и озёрами.

Река Иркут - река в [Бурятии](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%83%D1%80%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F) и [Иркутской области](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%80%D0%BA%D1%83%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), левый приток [Ангары](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%BD%D0%B3%D0%B0%D1%80%D0%B0). Длина реки составляет 488 км, площадь бассейна 15 тыс. км². Река Иркут начинается в горном узле Нуксу-Дабан в [Восточном Саяне](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%A1%D0%B0%D1%8F%D0%BD) на высоте 1875 м над уровнем моря, вытекая из озера [Ильчир](http://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%98%D0%BB%D1%8C%D1%87%D0%B8%D1%80&action=edit&redlink=1); после слияния со Средним и Белым Иркутом приобретает название Иркут, а перед этим именуется Чёрным Иркутом. Круто поворачивает на восток, течёт в ущелье — [Тункинскую долину](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%83%D0%BD%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B0). Далее прорезает хребет [Большой Саян](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%BE%D0%B9_%D0%A1%D0%B0%D1%8F%D0%BD), отделяя от него [Тункинские Гольцы](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%83%D0%BD%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%93%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%86%D1%8B). На реке имеются пороги.

Замерзает в конце октября, вскрывается в конце апреля — начале мая. Ледостав продолжается 150—180 дней. Питание снеговое (главным образом за счёт высокогорных снегов) и дождевое. Площадь водосбора — 15780 кв. км. Средний годовой расход воды у устья 140 м³/с.

Средний многолетний расход воды составляет 142 м³/с, причём наибольшие расходы происходят в июле-августе, наименьшие — в феврале-марте.

Территория сельского Поселения относится к Западно-Байкальскому таёжному гидрологическому району средней водности со снеговым и дождевым питанием рек, с летними паводками. Весеннее половодье интенсивное, но непродолжительное. Среднегодовой сток 5-10 л/сек с км, лишь в северо-восточной части он ниже и составляет 2,5-5 л/сек с км. Замерзание рек на территории поселения начинается с осеннего ледохода 22-25 октября, завершающегося ледоставом с 29 октября по 8 ноября. Вскрытие рек и начало весеннего ледохода относится к 23-29 апреля и завершается полным очищением ото льда с 30 апреля по 3 мая. Малые реки замерзают и вскрываются, как правило, раньше крупных рек.

Почвы в долине низовий реки Иркут мерзлотно-луговые, к северо-западу от р. Иркут почвы серые лесные. Основными лесообразующими породами являются сосна обыкновенная, лиственница сибирская, ель сибирская, пихта сибирская, кедр сибирский, береза повислая, тополь дрожащий (осина).

По лесорастительному районированию леса сельского поселения относятся к Алтае-Саянскому горно-таежному району Южно-Сибирской горной зоны.

Шелеховский район располагает комплексной базой минерального сырья для промышленности строительных материалов областного значения.

На территории Подкаменского муниципального образования расположено Подкаменное месторождение минерально-строительного сырья.

Подкаменное месторождение расположено на 57км автодороги Слюдянка-Иркутск. Балансовые запасы, утвержденные протоколом ТКЗ от 1998 г № 384, составляют, по категории А+В+С1 432,3 тыс. м3 , по категории С2 – 365,7 тыс. м3 . Состояние балансовых запасов на 1 января 2012 составляет, по категории А+В+С1 218,9 тыс. м3 , по категории С2 – 313,6 тыс. м3 . Месторождение разрабатывает ООО «Байкальский тракт».

В 2013 году Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области предлагается предоставление в пользование с целью геологического изучения и геологического изучения, разведки и добычи магматических пород Андриановского участка недр на территории Подкаменского муниципального образования.

**3.2.1 Особо охраняемые природные территории**

Западную территорию Подкаменского сельского Поселения занимает часть Государственного природного заказника регионального значения "Иркутный".

Заказник организован Решением Иркутского облисполкома «Об учреждении видовых государственных охотничьих заказников областного значения "Кочергатский" и "Иркутный" на территории Иркутского и Слюдянского райнов» от 20.11.67 № 542.

Заказник занимает долину [р. Иркут](http://nature.baikal.ru/obj.shtml?obj=river&id=irkut) с включением охотничьих угодий по р. Иркут Площадь заказника составляет 30 000 га, границы установлены в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 07.11.2012 № 629-пп "О государственных природных заказниках Иркутской области".

Заказник создан в целях охраны и расширенного воспроизводства кабана, является единственным резерватом для размножения и расселения ценных охотничьих животных (кабарга, косуля, кабан, изюбрь) Слюдянского и Шелеховского районов и редких видов животных и растений, для сопредельных и очень бедных охотничьих угодий.

В восточной части сельского поселения расположены следующие особо охраняемые природные территории:

Ландшафтный памятник природы "Скальный останец "Витязь", создан Решением Иркутского облисполкома от 19.05.81 № 264.

Геоморфологический памятник природы регионального значения "Скала "Идол", создан Решением Иркутского облисполкома от 25.02.1985 № 101.

Геоморфологический памятник природы регионального значения "Скала "Старуха", создан Решением Иркутского облисполкома от 25.02.1985 № 101.

На территории Поселения в соответствии со Схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Иркутской области планируется создание особо охраняемых природных территорий, таких как памятник природы - ключевая орнитологического территория «Подкаменная» и природный парк «Витязь».

Природный парк «Витязь» принято организовать Решением Иркутского облисполкома от 19.05.81 № 264 на территории Большелугского и Подкаменского лесничества Шелеховского лесхоза, примерной площадью 5520 га. Природный парк предполагается создать в пределах Олхинского плоскогорья. Включая ландшафтные (скальный останец «Витязь»), геологические (скальники «Старуха», «Идол» памятники природы) и природные достопримечательности (скальники «Сказка», «Зеркала» и др.). Планируемая для природного парка территория в настоящее время выполняет важные природоохранные и социальные (рекреационные) функции.

**3.3. НАСЕЛЕНИЕ**

В соответствии с исходными данными, фактическая численность Подкаменского муниципального образования на конец 2010 года составляла 1046 человек.

Подкаменское муниципальное образование включает в себя девять населенных пунктов. Основная доля численности приходится на административный центр сельского поселения п. Подкаменная (82% от общей численности поселения). Плотность населения в границах сельского поселения составляет менее 1 чел./га. Численность населения Подкаменского муниципального образования в разрезе входящих в состав населенных пунктов представлена ниже ().

Для определения направлений градостроительного развития территории и разработки мероприятий генерального плана принята прогнозная численность согласно письму Администрации Шелеховского муниципального района Иркутской области №5535/2012 от 07.08.2012 г.

Прогнозируемая численность населения Подкаменского муниципального образования на конец 2032 г. представлена ниже ().

Таблица Изменение численности населения Подкаменского муниципального образования, человек на конец года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование населенного пункта/муниципального образования | 2010 г. | 2026 г. |
| п. Подкаменная | 861 | 976 |
| п. Большая Глубокая | 22 | 25 |
| п. Граматуха | 1 | 1 |
| п. Глубокая | 69 | 79 |
| п. Источник | 18 | 20 |
| п. Родниковый | 17 | 20 |
| п. Санаторный | 7 | 8 |
| п. Трудный | 27 | 31 |
| п. Хузино | 24 | 27 |
| Подкаменское муниципальное образование | 1046 | 1187 |

К концу 2032 года ожидается увеличение численности населения на 14% относительно конца 2010 года.

**3.3.1 Анализ сильных и слабых сторон населения**

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

**Сильные и слабые стороны**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1.Экономически выгодное расположение по отношению к развитой региональной автомобильной и железнодорожной транспортной сети  2.Наличие дорог с твердым покрытием.  3. Сохранена социальная сфера - медицинские учреждения, дома культуры, библиотека.  4. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.  5. Благоприятная экологическая ситуация.  6.Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения. | 1. Неудовлетворительное состояние дорог местного значения в поселении с асфальтобетонным и с твердым покрытием.  2.Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодёжи из поселения.  3. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.  4.Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (водоводы, канализация).  4. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.  5. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество в котором они проживают).  6.. Низкая покупательная способность населения.  7. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения;  10. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы;  11. Недостаток доступного жилья.  12. Отсутствие инвестиционной привлекательности  13. Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения.  14. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах. |

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны поселения его географическим (транспортным) положением по отношению к областному центру и крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры Подкаменского муниципального образования на 2017-2026 г. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития Подкаменского муниципального образования через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. построить новые канализационные сети;

4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

5. построить универсальную спортивную площадку и спортзал для занятий физкультурой и спортом;

6. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

7. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

8. развить личные подсобные хозяйства;

9. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

10. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваться как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**3.4. ЖИЛОЙ ФОНД**

Жилищный фонд муниципального образования представлен малоэтажной и индивидуальной жилой застройкой.

п. Подкаменная

Площадь жилых территорий населенного пункта составляет 49,1 га (в частности, в границах населенного пункта 48,2 га жилых зон), в том числе:

индивидуальной жилой застройки - 30,1 га (или 61% от общего объема жилых территорий), в т. ч. в границах населенного пункта 29,3 га;

малоэтажной жилой застройки – 19,0 га (или 39%), в т. ч. в границах населенного пункта 18,9 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 18 чел./га.

В зоне с особыми условиями использования железной дороги находится порядка 12% жилых территорий населенного пункта.

п. Большая Глубокая

Жилые территории населенного пункта представлены индивидуальной жилой застройкой площадью 18,5 га (в частности, в границах населенного пункта 13,7 га жилых зон).

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 1 чел./га.

п. Граматуха

Жилые территории населенного пункта представлены индивидуальной жилой застройкой площадь 8,0 га (в частности, в границах населенного пункта 6,3 га жилых зон).

Плотность населения в границах жилых территорий составляет менее 1 чел./га.

п. Глубокая

Жилые территории в границах населенного пункта представлены малоэтажной жилой застройкой площадью 1,4 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 49 чел./га.

В зоне с особыми условиями использования железной дороги находится порядка 93% от общей площади жилых зон.

п. Источник

Жилые территории в границах населенного пункта представлены малоэтажной жилой застройкой площадью 0,7 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 26 чел./га.

Весь жилищный фонд попадает в зону с особыми условиями использования железной дороги.

п. Родниковый

Жилые территории в границах населенного пункта представлены малоэтажной жилой застройкой площадью 0,2 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 85 чел./га.

Весь жилищный фонд попадает в зону с особыми условиями использования железной дороги.

п. Санаторный

Площадь жилых территорий населенного пункта составляет 3,3 га, в том числе (в частности, в границах населенного пункта 2,3 га жилых зон), в том числе:

индивидуальной жилой застройки – 2,8 га (или 85% от общего объема жилых территорий), в т. ч. в границах населенного пункта 2,3 га;

малоэтажной жилой застройки – 0,5 га (или 15%).

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 2 чел./га.

В зоне с особыми условиями использования железной дороги находится порядка 18% от общей площади жилых зон.

п. Трудный

Жилые территории в границах населенного пункта представлены малоэтажной жилой застройкой площадью 0,5 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 54 чел./га.

Весь жилищный фонд попадает в зону с особыми условиями использования железной дороги.

п. Хузино

Жилые территории в границах населенного пункта представлены индивидуальной жилой застройкой площадью 3,9 га.

Плотность населения в границах жилых территорий составляет 6 чел./га.

В зоне с особыми условиями использования железной дороги находится порядка 13% от общей площади жилых зон.

**3.5. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА**

В рамках разработки документов территориального планирования основной целью анализа социальной сферы является оценка уровня обеспеченности населения территории учреждениями социального обслуживания и разработка на основе оценки перечня мероприятий по их развитию.

Законом Иркутской области от 23.07.2008 г. № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» определен перечень объектов местного значения муниципальных образований Иркутской области.

При разработке генерального плана оценен уровень обеспеченности муниципального образования объектами местного значения уровня поселения: физической культуры и спорта, пожарной охраны.

Перечень существующих учреждений по видам социального обслуживания:

Учреждения образования

Объекты местного значения муниципального района

п. Подкаменная

МБДОУ Детский сад №219 «Родничок» (мощность фактическая – 12 мест).

МОУ «Средняя общеобразовательная школа №124» (мощность проектная - 150 учащихся, мощность фактическая - 95, загруженность объекта -63%, ввод в действие - 1955 г.).

Начальная школа МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №124», ввод в действие - 1955 г.).

Учреждения здравоохранения

Объекты регионального значения

п. Подкаменная

ФАП (ввод в действие - 1967 г.).

Учреждения культуры и искусства

Объекты местного значения муниципального района

п. Подкаменная

Сельский дом культуры (мощность проектная – 100 мест, мощность фактическая - 100 мест, ввод в действие -1954 г.).

Библиотека (ввод в действие - 1954 г.).

Учреждения административно-делового назначения

Объекты местного значения поселения

п. Подкаменная

Администрация Подкаменского сельского поселения.

Учреждения социально-бытового назначения

объекты федерального значения

п. Подкаменная

Почта.

На территории остальных населенных пунктов учреждения социальной сферы не размещены.

Расчет обеспеченности п. Подкаменная объектами местного значения (поселение) представлен ниже (). Расчет обеспеченности объектами социальной сферы местного значения (поселения) на населенные пункты с численностью менее 200 человек не приводится.

Расчет обеспеченности объектами физической культуры и спорта выполнен в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.10.1999 №1683-р.

Расчет обеспеченности объектами пожарной охраны выполнен в соответствии с НПБ 101-95 «Нормы проектирования объектов пожарной охраны» и Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Таблица 2 Расчет обеспеченности п. Подкаменная объектами местного значения поселения

| № п/п | Наименование | Единицы измерения | Норматив | Мпр. | Норма | Дефицит (-), излишек (+) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждения физической культуры и спорта | | | | | | |
| 1 | Физкультурно-спортивный зал общего пользования | кв. м площади пола | 350 на 1 тыс. чел. | 0 | 301 | -301 |
| 2 | Бассейн | кв. м зеркала воды | 75 на  1 тыс. чел. | 0 | 65 | -65 |
| 3 | Плоскостное спортивное сооружение | га | 0,2 на  1 тыс. чел. | 0 | 0,2 | -0,2 |
| Объекты пожарной охраны | | | | | | |
| 4 | Пожарное депо\* | объект/пожарный автомобиль | 1/2, в зависимости от численности населения: до 5 тыс. чел. | 0 | 1/2 | -1/-2 |

Примечание:\* - расчет выполнен на поселение.

Таким образом, в муниципальном образовании выявлены следующие проблемы:

отсутствие объектов

п. Подкаменная

спортивные залы – 301 кв. м пл. пола;

бассейны – 65 кв. м зеркала воды;

плоскостные спортивные сооружения - 0,2 га;

пожарное депо на 2 автомобиля.

## 3.6 Транспортное обеспечение

3.6.1 Железнодорожный транспорт

С северо-востока на юг по территории Подкаменского муниципального образования проходит участок Восточно-Сибирской железной дороги федерального значения "Иркутск - Улан - Удэ". Длина участка железной дороги составляет 33,7 км. В местах пересечений с автомобильными дорогами и водными препятствиями имеется 7 железнодорожных мостов и 1 путепровод. Общая длина внутристанционных путей, находящихся на территории п. Подкаменная около 6,9 км.

3.6.2 Автомобильный транспорт

Главная автодорожная связь Поселения с городом Шелехов осуществляется по автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-55 "Байкал" - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы, IV категории, соответствующей классу "обычная автомобильная дорога", общей протяженностью 34,7 км. В местах пересечения с Восточно-Сибирской железной дорогой и перехода через водные препятствия на федеральной дороге расположены один автодорожный мост и 2 путепровода.

Связь населенных пунктов Подкаменского муниципального образования между собой и выход в другие поселения района осуществляется также по автозимникам и автомобильным дорогам общего пользования местного значения:

IV категории, соответствующих классу "обычная автомобильная дорога", общей протяженностью 1,9 км;

V категории, соответствующих классу "обычная автомобильная дорога", общей протяженностью 335,9 км;

автозимников - 50,4 км.

В местах перехода через водные препятствия на автомобильных дорогах местного значения расположены автодорожные мосты - 5 объектов.

**Анализ существующего внешнего транспорта**

Одной из основных проблем автодорожной сети Подкаменского муниципального образования является то, что большая часть автомобильных дорог общего пользования местного значения не соответствует требуемому техническому уровню.

Существующее расположение объектов внешнего транспорта отображено в графических материалах проекта: «Карта использования территории сельского поселения. Карта расположения объектов местного значения».

### 3.6.3 Улично-дорожная сеть

На сегодняшний день населенные пункты Подкаменского муниципального образования имеют сложившуюся улично-дорожную сеть, обеспечивающую подъезд ко всем объектам, расположенным их на территории, при этом на большей части улиц отмечается отсутствие пешеходных дорожек (тротуаров).

Основные показатели существующей улично-дорожной сети населенных пунктов Подкаменского муниципального образования представлены ниже ().

Таблица 3 Основные показатели существующей улично-дорожной сети

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Населенный пункт | Протяженность улично-дорожной сети, км |
| 1 | п. Большая Глубокая | 2,2 |
| 2 | п. Глубокая | - |
| 3 | п. Граматуха | 1,2 |
| 4 | п. Санаторный | 2,8 |
| 5 | п. Родниковый | - |
| 6 | п. Подкаменная | 10,2 |
| 7 | п. Трудный | - |
| 8 | п. Источник | - |
| 9 | п. Хузино | 0,5 |

В местах перехода через р.Малая Олха препятствия на улично-дорожной сети в п. Подкаменная расположены:

* один пешеходный мост;
* 2 автодорожных моста.

**Анализ существующей улично-дорожной сети**

Сложившаяся улично-дорожная сеть населенных пунктов сельского поселения имеет основные недостатки, а именно:

отсутствует четкая дифференциация улично-дорожной сети по категориям, согласно требованиям СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*»;

технический уровень улиц и дорог не соответствует нормативным требованиям, в частности - отсутствие тротуаров на улицах.

Улично-дорожная сеть представлена в графических материалах генерального плана: «Карта использования территории сельского поселения. Карта расположения объектов местного значения».

### 3.6.4 Объекты транспортной инфраструктуры

Подкаменское муниципальное образование

На территории Подкаменского муниципального образования вдоль участка Восточно-Сибирской железной дороги федерального значения "Иркутск - Улан - Удэ" расположены 16 железнодорожных станций и один железнодорожный переезд в южной части Поселения.

На территории Поселения объекты транспортной инфраструктуры отсутствуют.

п. Подкаменная

На территории п. Подкаменная расположена железнодорожная станция "Подкаменная", одна из наиболее крупных станций по перевозкам в Шелеховском районе.

п. Большая Глубокая, п.Глубокая, п.Граматуха, п.Санаторный, п.Родниковый, п.Трудный, п.Источник, п.Хузино

На территории населенных пунктов объекты транспортной инфраструктуры отсутствуют.

**Анализ современной обеспеченности объектами транспортной инфраструктуры**

Общая численность населения в Подкаменском муниципальном образовании составляет 1046 человек. По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области обеспеченность населения легковыми автомобилями на конец 2010 года составила 229 ед. на 1000 жителей. Таким образом, количество легковых автомобилей составляет 240 единиц.

Требования к обеспеченности легкового автотранспорта автозаправочными станциями (далее по тексту - АЗС) и станциями технического обслуживания (далее по тексту - СТО) обозначены в СП 42.13330.2011:

согласно п. 11.27 потребность в АЗС составляет: 1 топливо-раздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей;

согласно п. 11.26 потребность в СТО составляет: 1 пост на 200 легковых автомобилей.

Исходя из общего количества легковых автомобилей, требований СП 42.13330.2011 и наличия объектов дорожного сервиса видно, что в настоящее время Поселение не обеспечено СТО и АЗС, потребность составляет 2 поста и 1 топливо- раздаточная колонка, соответственно.

Размещение гаражей на сегодняшний день не требуется, так как в населенных пунктах дома в жилой застройке имеют приквартирные участки, обеспечивающие потребность в местах постоянного хранения индивидуальных легковых автомобилей.

#### Основные стратегическими направлениями развития поселения

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах.

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий.

- по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

-привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, работников культуры, муниципальных служащих);

 -помощь членам их семей в устройстве на работу;

 -помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;

6. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог местного значения внутри Подкаменского муниципального образования .

9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

#### Система основных программных мероприятий по развитию

**Подкаменского муниципального образования**

Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы социального развития Подкаменского муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2017-2026 г., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

#### Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей социального развития Подкаменского муниципального образования в 2018-2028 г.

За счет активизации предпринимательской деятельности. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**Целевые индикаторы эффективности исполнения программы**

:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевой индикатор | Единица  измерения | Значение индикатора | | | | | | | | |
| 2018-2028 годы, всего | в том числе по годам: | | | | | | | |
| 2018г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2022 г. | 2023г. | 2024г. | 2025-2028г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| - привлечение населения Подкаменского муниципального образования для развития физкультуры и спорта | Чел. | 875 | 50 | 70 | 80 | 85 | 90 | 100 | 150 | 250 |

#### Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти Подкаменского муниципального образования

Общее руководство Программой осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых

к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист Администрации поселения осуществляет следующие функции (экономист, финансист):

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

-подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

-формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

-предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

#### Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

#### Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

#### Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей Подкаменского муниципального образования ;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**  **ПОДКАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ШЕЛЕХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ на 2018 - 2028г** | | | | | | | | | | | | |
| N  п/п | Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи | Главные распорядители | Исполнители | Источник финансирования | Объемы финансирования, тыс. руб. | | | | | | | Ожидаемый результат |
| Всего | в том числе по годам: | | | | | |
| 2018г. | 2019 г. | 2020г. | 2021 г. | 2022г. | 2023-2028 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| **Спорт** | | | | | | | | | | | | |
| 1. | Строительство физкультурно-спортивного зала общего пользования в пос. Подкаменная | Администрация муниципального образования - | Администрация муниципального образования - | Бюджет Иркутской области,  Бюджет муниципального образования - | 11000 | 0 | 0 | 11000 | 0 | 0 | 0 | Массовое привлечение населения для развития физкультуры и спорта |
| 2. | Ремонт Сельского дома культуры | Администрация муниципального образования - | Администрация муниципального образования - | Бюджет Иркутской области,  Бюджет муниципального образования | 500 | 0 | 0 | 0 | 500 | 0 | 0 | Массовое привлечение населения для развития культуры и спорта |
| 3 | Строительство спортивной площадки в западной части пос. Подкаменная | Администрация муниципального образования - | Администрация муниципального образования - | Бюджет Иркутской области,  Бюджет муниципального образования | 800 | 0 | 0 | 0 | 0 | 800 | 0 | Массовое привлечение населения для развития культуры и спорта |
| 4 | Строительство теннисного корта в центральной части пос. Подкаменная | Администрация муниципального образования | Администрация муниципального образования | Бюджет Иркутской области,  Бюджет муниципального образования | 1500 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1500 | Массовое привлечение населения для развития культуры и спорта |
|  | **ИТОГО:** |  |  |  | **13800** |  |  | **11000** | **500** | **800** | **1500** |  |